

**פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 7/2020 מיום 12/02/2020**

**השתתפו:**

גב' מלי מתוק – סמנכ"לית בכירה (הון אנושי ומינהל) ומ"מ יו"ר וועדת המכרזים  
 עו"ד אילן אגינסקי - נציג היועצת המשפטית  
 גב' אילנה טמסוט – מרכזת ועדת מכרזים יחידת חוזים והתקשרויות  
 מר רועי בננישתי - חשב המשרד  
 מר ראפת דיבסי – מנהל תחום תקציב ותכניות עבודה  
 גב' דלית רחמני – תקציב ושכר עידוד

**מוזמנים:**

גב' יאנינה צירינה-מנהלת תחום פרויקטים ומיזמים

<p><b>בקשה לאישור פרסום במערכת מנו"ף בדבר הכוונה להתקשר עם מיזם משותף עם מרכז השל לקיימות ליעוץ לרשויות מקומיות לסיוע בהקמת מערכות סולאריות על גגות מבני ציבור במסגרת קרן הלוואות של מפעל הפיס</b></p>	<p><b>נושא</b></p>
<p>היחידה לשימור אנרגיה</p>	<p><b>אגף / יחידה / מינהל</b></p>
<p>יאנינה צירינה</p>	<p><b>מציג / ה</b></p>
<p>64/2020</p>	<p><b>מספר בקשה</b></p>
<p>ריכוז מיזם משותף עם מרכז השל לקיימות /2020</p>	<p><b>מספר מכרז</b></p>

**רקע ונימוקים:**

גב' יאנינה צירינה-מנהלת תחום פרויקטים ומיזמים מיחידת היחידה לשימור אנרגיה פונה לוועדה בבקשה בנושא מיזם משותף עם מרכז השל לקיימות ליעוץ לרשויות מקומיות לסיוע בהקמת מערכות סולאריות על גגות מבני ציבור במסגרת קרן הלוואות של מפעל הפיס

יאנינה פליישון פונה לוועדת המכרזים בבקשה לאישור מיזם משותף עם עמותת מרכז השל לקיימות ליעוץ לרשויות מקומיות במרכז וצפון הארץ לצורכי מימוש קרן הלוואות של מפעל הפיס להתקנת מערכת פוטו-וולטאיות (pv) על מבני ציבור.

סיבת דחיפות וחיוניות הבקשה: בהתאם להחלטת הממשלה 542 מיום 20.9.2015, נקבע כי ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת יעמוד על שיעור של 13% לפחות מסך כל צריכת החשמל בשנת 2025 וביעור של 17% לפחות מסך כל צריכת החשמל בשנת 2030. כמו כן, בהתאם להחלטת הממשלה 3269 סעיף 6 ב', הוחלט כי משרד האנרגיה יכין תכנית פעולה לקידום בניה מאופסת באנרגיה במשק הישראלי. הנושאים נמצאים בסדר עדיפות גבוה של המשרד, מהווים חלק מיעדי האגף וחלק מהמשימה האסטרטגית של האגף לשנת 2020. כמו כן, בעקבות כתיבת התכנית להגדלת מספר מבנים מאופסי אנרגיה במשק הישראלי, הוחלט כי יקבעו יעדים למאופסי אנרגיה לסוגי המבנים השונים וייקבעו כלי מדיניות התומכים בעמידה באותם היעדים. היעדים אף

פורסמו בכנס כלכלה וחברה ב-17.12.2019 במסגרת מדיניות של כלכלה דלת פחמן לשנת 2050. בנוסף, החליט השר על בחינה מחודשת של יעד ייצור אנרגיה ממתחדשות לשנת 2030 ולשקול את הגדלתו לשיעור של -25% 30%. שת"פ עם מפעל הפיס: לפני כחודש וחצי, בעקבות פגישה של מנכ"ל המשרד עם יו"ר מפעל הפיס, אביגדור יצחקי, הוחלט לבחון הקמת קרן הלוואות כלל ארצית של מפעל הפיס לצורך הקמת PV במבני ציבור. סוכם, כי יבנה מודל כלכלי שימשם בסיס להקמת הקרן והנושא יעלה לדיון בדירקטוריון מפעל הפיס ביום 19.12.2019. התבצעה עבודה אינטנסיבית על המודל הכלכלי והחומרים המקצועיים הוכנו לשיבה. חלק מקצועי זה לווה באי ודאות לעניין ההחלטה כאמור בדירקטוריון להקמת הקרן. בתאריך 19.12.2019 אישר הדירקטוריון של מפעל הפיס, להקים קרן הלוואות בהיקף של 100 מלש"ח ללא ריבית למתן מימון לרשויות מקומיות להתקנת PV על גגות מבני ציבור, חינוכים ושצפ"ים. בנוסף, המשרד מעוניין לקבוע דיון המשך לצורך בנייה מסלול ייעודי לתמיכה בהקמת מבני ציבור מאופסי אנרגיה. מיד בסיום הישיבה ולאחר קבלת החלטת הדירקטוריון התחלנו לגבש מתווה להמשך פעולה לניצול הקרן עם בעלי העניין. אחריות האגף בעניין זה היא לסייע ולהאיץ את מימוש ההלוואות. הפעילות תכלול ניהול ואיתור רשויות מקומיות רלוונטיות, מתן ליווי מקצועי ופיקוח על יישום בפועל של פרויקטים לייצור אנרגיה סולארית על מבני ציבור. בשל העובדה כי המשרד מעוניין להאיץ ולהגביר את ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת, להשיג יעדים לאומיים של אנרגיות מתחדשות ולאמץ מדיניות שאפתנית לצמצום צריכת האנרגיה ולעניין האנרגיות המתחדשות, אגף שימור אנרגיה מעוניין לייצר תשתית מקצועית לליווי ככל ארצי עבור רשויות בשלב הזה. נדרש לפעול מידיית לצורך ניהול וליווי הפרויקט ברמה ככל ארצית בצמוד להכרזה על הקמת הקרן לצורך ניצול אפקטיבי של המשאבים הכספיים שהוקצו לטובת השגת מטרות המשרד. יצוין, כי ההסדרה הרלוונטית לטובת הקמת הפאנלים הינה עד לסוף חודש יוני 2020, כיוון שעד למועד זה, התעריף בסך 45 אג' לקוט"ש מותקן הינו מובטח. לאחר מועד זה, לפי שיחות שקיימנו עם רשות החשמל, יש צפי לירידת התעריף. דבר זה יביא למצב בו הכדאיות הכלכלית של פרויקטים אלו תרד. לאור זאת, נדרש בדחיפות לקדם את הנושא ולמצות עד לקצה את פוטנציאל הקמת הפאנלים על גבי הגגות כאמור. לשם כך, אנו מבקשים להתקשר עם שני יועצים שילוו את האגף ויקדמו יחד איתנו את הפרויקט מול רשויות מקומיות. לפיכך מדובר בהתקשרות חיונית ודחופה להמשך השגת יעדים לאומיים של אנרגיות מתחדשות.

נזק שעלול להיגרם למשרד כתוצאה מאי ביצוע ההתקשרות או הרכש המבוקש: אי ביצוע התקשרות זאת עלולה לגרום לנזקים הבאים: 1. מרבית הרשויות עדיין לא ערוכים לפריסת PV על גגות מבני ציבור. חלקם הגדול עדיין לא ביצעו סקר גגות, כמו כן חלק לא מודע לתהליכים הכרוכים בהתקנת המערכת על מבני הציבור אשר מצריכים ביצוע סקר גגות, יציאה למכרז להעסקת הקבלני ביצוע וביצוע עבודה בשטח. אי ביצוע התקשרות עלולה להביא לאי מימוש של התקציב שהוקצה במסגרת קרן הלוואות של מפעל הפיס. 2. מימוש לא מספק של הקרן עלול לפגוע בעמידה ביעדים הלאומיים של משרדינו. 3. להגיע ל-13% יצור חשמל מאנרגיות מתחדשות מסך הצריכה בשנת 2025. 3. הקטנת כדאיות כלכלית לרשויות המקומיות ולמפעל הפיס בלקיחת ההלוואה. הסדרה הרלוונטית שמהווה בסיס למודל הכלכלי של מפעל הפיס עד סוף יוני 2020, מועד זה התעריף 45 אג' לקוט"ש מותקן הינו מובטח. מועד זה, לפי שיחות שקיימנו עם רשות החשמל, יש צפי לירידת התעריף. דבר זה יביא למצב בו הכדאיות הכלכלית של פרויקטים אלו תרד. לאור זאת, נדרש בדחיפות לקדם את הנושא ולמצות עד לקצה את פוטנציאל הקמת הפאנלים על גבי הגגות כאמור. לשם כך, אנו מבקשים להתקשר עם שני יועצים שילוו את האגף ויקדמו יחד איתנו את הפרויקט מול רשויות מקומיות.

<b>עלות ללא מע"מ 120000 ₪</b>	
02/02/2021	02/02/2020
התקשרות עד תאריך	התקשרות מתאריך
<b>דיון:</b>	
<p>היחידה המקצועית מבקשת לאשר מיזם משותף עם מרכז השל לקיימות ליעוץ לרשויות מקומיות לסיוע בהקמת מערכות סולאריות על גגות מבי ציבור במסגרת קרן הלוואות של מפעל הפיס בהיקף של 120,000 ₪ פטור ממע"מ, המהווים 50% מסך המיזם בסך של 240,000 ₪, מיום 02/02/2020 עד ליום 01/02/2021.</p> <p>היחידה מציינת כי ביצעו סקירה לעמותות העוסקות בתחום ונמצאו 4 עמותות רלוונטיות: המועצה הישראלית לבניה ירוקה, הפורום הישראלי לאנרגיה, יוזמת האנרגיה הטובה ומרכז השל, 2 עמותות ציינו שהפרייקט לא מתאים להם ונותרו 2 עמותות יוזמת האנרגיה הטובה ומרכז השל לקיימות. הקביעה האם מדובר במיזם משותף או תמיכה הינם:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. המחויבות לביצוע הפעילות, האם המדינה מחויבת לפעילות על פי כל דין או שמדובר ביוזמה של העמותה.</li> <li>2. היוזמה לביצוע הפעילות האם היוזמה לקיום הפעילות האינטרס העיקרי לביצועה הינו של המשרד או שמא של העמותה מקבלת התשלום?</li> <li>3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות האם הפעילות מוגדרת ומוכוונת על ידי המדינה או שמא לא? לגבי סעיפים 1-2 – היחידה מציינת כי על פי אופי ההתקשרות מדובר באינטרס של המדינה ולא יוזמה של העמותה. לגבי סעיף 3 – המדינה מתווה את ביצוע התכנית ומדריכה את העמותה. נראה כי על פי הקריטריונים מדובר במיזם משותף ולא בתמיכה. הוועדה מנחה את היחידה להציג בפניה בכתב את אישור מקורות מימון עצמיים כמחוייב על פי הוראת תכ"מ 7.3.6.5 סעיף 2.3.</li> </ol> <p>באמצעות המיזם העמותה המוצעת תכין תכנית עבודה פרטנית לכל רשות שתידרש לליווי ותקבע כרשות אשר תזכה לסיוע על פי קריטריונים שיקבעו מראש אשר יקחו בחשבון צדק חלוקתי, בהתאם לסטטוס מוכנות של הרשות.</p> <p>במסגרת המיזם יוקם צוות שיכלול 3 חברי צוות מטעם העמותה ועוד 2 יועצים חיצוניים שיועסקו לפי חוק חובת מכרזים.</p> <p>התשלום של מחצית מההוצאה יבוצע כנגד דיווח הוצאות בפועל של העמותה עבור הפעלת הצוות לפי עלויות שכר / יעוץ בפועל וכנגד אסמכתאות מתאימות לרבות דו"ח שעות בגין הפעילות באותו מיזם עבור כל יועץ.</p> <p>מנחים את היחידה להשלמת המסמכים החסרים כמפורט לעיל והבהרת הנתונים.</p>	

<b>מחליטים:</b>
לאשר פרסום במערכת מנו"ף בדבר הכוונה להשתתפות במיזם משותף עם מרכז השל לקיימות ליעוץ לרשויות מקומיות לסיוע בהקמת מערכות סולאריות על גגות מבי ציבור במסגרת קרן הלוואות של מפעל הפיס בהיקף של 120,000 ₪ פטור ממע"מ לתקופה מיום 12/02/2020 עד ליום 28/02/2021.

רשמה: אילנה טמסוט – מרכזת ועדת מכרזים יחידת חוזים והתקשרויות

תאריך	חתימה	שם
12.2.2020		גבי מלי מתוק – סמנכ"לית בכירה (הון אנושי ומינהל) ומ"מ יו"ר וועדת המכרזים
12.2.20		מר רועי בנבנישתי - חשב המשרד
12.2.2020		עו"ד אילן אגינסקי – נציג היועצת המשפטית
12.2.2020		מר ראפת דיבסי – מנהל תחום תקציב ותכנון עבודה